

**Российская трехсторонняя комиссия  
по регулированию социально-трудовых отношений**

**КООРДИНАТОР  
СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ**

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119

E-mail: shmakov@fnpr.ru

<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12

Факс (499) 137-06-94

---

04.03.2019 № 104-107/468-38-80н

на № П24-5857-РТК от 04.02.2019

Ответственному секретарю  
Российской трёхсторонней комиссии  
по регулированию социально-  
трудовых отношений  
Н.В. Жаровой

Уважаемая Наталья Викторовна!

Профсоюзная сторона Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по вопросу «Проведение консультаций о процедуре и практике применения критерии мотивированности отказа работодателей от присоединения к отраслевым соглашениям, заключенным на федеральном уровне», запланированного к рассмотрению на заседании рабочей группы Российской трехсторонней комиссии (далее – РТК) в феврале т.г., сообщает следующее.

Согласно положениям статьи 45 ТК РФ под соглашением понимается правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях социального партнерства в пределах их компетенции.

Соглашение является актом срочного действия. Сторонам социального партнерства предоставлено право продлить действие соглашения один раз на срок не более трех лет.

Действие соглашения по кругу лиц определяется в зависимости от следующих условий:

членства работодателей в объединении, которое заключило соответствующее соглашение;

33031 2019 г.



работодатели могут уполномочить объединение, членами которого они не являются, заключить соглашение от их имени;

соглашение обязательно для работодателей, которые добровольно к нему присоединились;

соглашение должно выполняться работодателями, на которых оно было распространено в порядке, установленном 48 Трудового кодекса Российской Федерации.

Ряд работодателей, уклоняющихся от участия в системе социального партнерства на федеральном уровне, используют процедуру отказа от присоединения к соглашению с направлением официального уведомления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Представители профсоюзной стороны РТК отмечают, что при реализации права на отказ от присоединения к соглашению, заключенному на федеральном уровне, сформировалась следующая правоприменительная практика.

1. Отказы от присоединения к соглашению, то есть от совершения определенных действий или выполнения требований, им предусмотренных, не являются мотивированными.

Подтверждением тому является практика консультаций, проведенных Рострудом с работодателями, направившими отказы от присоединения к Федеральному отраслевому соглашению по угольной промышленности Российской Федерации. По результатам этих консультаций были подписаны протоколы о присоединении к соглашению и заключении коллективных договоров.

2. При проведении консультаций с представителями работодателя и представителями выборного органа первичной профсоюзной организации, объединяющей работников данного работодателя, с участием представителей сторон соглашения не соблюдается принцип паритетного участия сторон в данной процедуре (по материалам Общероссийского профсоюза работников автомобильного и дорожного хозяйства).

3. Не соблюдаются требования статьи 48 ТК РФ о направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, мотивированного отказа присоединиться к соглашению в течение 30 календарных дней со дня официального опубликования предложения о присоединении к нему (судебная практика см. апелляционное определение СК по гражданским делам Кемеровского областного суда 05.05.2016 г. дело № 33-5494/2016 и др.).

4. Отсутствие консультаций на локальном уровне социального партнерства с выборным органом первичной профсоюзной организации работодатели объясняют отсутствием первичной профсоюзной организации общероссийского профсоюза.

5. Работодатели, не являющиеся членами объединения работодателей, заключившего соглашение, не уполномочили указанное объединение от их имени участвовать в коллективных переговорах и заключить соглашение.
6. Недостаточная информированность работодателей о мотивации участия в системе социального партнерства и порядке присоединения к соглашению.

Полагаем, что Минтруд России может подготовить рекомендации, определяющие критерии мотивированного отказа работодателя присоединиться к соглашению.

Заместитель Координатора  
профсоюзной стороны РТК,  
заместитель Председателя ФНПР



Н.Н. Кузьмина